



GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 21 MAY 2014

VISTO: El Informe N° 096-2014-GOB.REG.HVCA/CEPAD/jcr con Proveído N° 901086-2014/GOB.REG.HVCA/PR-SG, el Informe N° 188-2013/GOB.REG.HVCA/CEPAD y demás documentación adjunta en trescientos treinta y cuatro (334) folios útiles; y,

CONSIDERANDO:

Que, del Informe N° 096-2014-GOB.REG.HVCA/CEPAD/jcr, emitido por la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional de Huancavelica, se advierte la investigación denominada: **APERTURA SOBRE PRESUNTA NEGLIGENCIA EN EL PROYECTO DE ACONDICIONAMIENTO DE SISTEMA DE COMUNICACIÓN Y ACCESO A LOS SERVICIOS DE INTERNET EN INSTITUCIONES EDUCATIVAS A PROVINCIAS DE PAMPAS EN REQUERIMIENTO DE SERVICIO PRESTADO COMO CAPACITADOR DE INTERNET;**

Que, en ese contexto, se tiene como precedente documentario el Oficio N° 227-2012/GOB.REG-HVCA/GGR, mediante el cual el Gerente General Regional del Gobierno Regional de Huancavelica, remite a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios, para que determine las acciones correctivas respecto al fraccionamiento advertido por el Director de la Oficina de Economía;

Que, con Informe N° 012-2012/GOB.REG-HVCA/ORA-OE-tdt, de fecha 11 de Junio del 2012, emitido por el Área de Control Previo y dirigido al Director Regional de Economía en la cual le menciona sobre los documentos en referencia, del proveedor Ramos Lapa Evertha Manuel y Quispe Ccente Edilberto y se tiene que:

- Las ordenes de servicio N°346 y 1374 por un importe S/8,050.00, S/8,050.00 respectivamente perteneciente al proyecto de acondicionamiento de sistema de comunicación y acceso a los servicios de internet en instituciones educativas a provincia de pampas en requerimiento de servicios de prestados como capacitador de internet, indica un total de S/16,100.00 aun notando claramente fraccionamiento divididos en ordenes de servicio.
- Los montos sumados de las ordenes de servicio superan a 3 UITs y de acuerdo al Reglamento del D.L. N°1017, de L.C.E. es menester no infringir el artículo 20 del reglamento de la L.C.E. y realizar procesos de selección, según como ameritan tipos de selección dispuestos según organismos supervisor de las contrataciones del estado OSCE. Por otra parte hace notar en su presupuesto según el expediente técnico en la partida de especificación de gastos 26.71.53 monto de S/32.200.00 y gastos por la actividad de la misma meta 0158 y mismo rubro 00 recursos ordinarios en mención.
- Que de acuerdo al DS. N°023-2011-PCM reglamento de infracciones sanciones para la responsabilidad administrativa funcional derivado de los informes emitidos por los órganos del sistema nacional de control, en el artículo 8 inciso b) de los mismos e indica infracciones por realizar actos que persiguen finalidades prohibidas.

Que, mediante Opinión Legal N°73-2012/GOB.REG-HVCA/ORAJ-melt de fecha 19 de Junio del 2012 emitido por la oficina de Asesoría Jurídica en la que se refiere al fraccionamiento y le pone de





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 21 MAY 2014

conocimiento que: es necesario tener presente que el numeral 16 del artículo 59 del Reglamento Organización y Funciones que fuera aprobado mediante Ordenanza Regional N°148-GOB.REG-HVCA/CR, señala “ establecer el ámbito de su competencia, el control interno previo, concurrente y posterior, cautelando el correcto manejo, registro y custodia de los recursos financieros;

Que, siendo así, es la Oficina de Economía la que realiza el control de los documentos presentado para los pagos con la finalidad de garantizar un mejor manejo de los recursos del estado, por lo que al observar los expedientes las áreas usuarias deberán absolver las mismas considerando el criterio de dicha área;

Que, por lo que la suscrita es de la opinión de continuar con el trámite administrativo de los expedientes contenidos en las ordenes de servicio N°346 y 1374 y que la oficina de economía eleve la copia del presente expediente a la presidencia regional para que esta de acuerdo a sus atribuciones la derive a la CEPAD para determinar responsabilidades que originaron el fraccionamiento;

Que, mediante Informe N° 199-2012/GOB.REG.HVCA/GGR-ORA del 28 de Junio del 2012, emitida por el Director de la Oficina de Administración dirigido al Gerente General Regional en la que le pone en conocimiento sobre fraccionamiento generado a favor del proveedor RAMOS LAPA EVERTHA MANUEL Y QUISPE CCENTE EDILBERTO, según las ordenes de servicio N° 346 y 1374 por el importe de S/.8,050.00 respectivamente donde sumado las dos Ordenes de Servicio SUPERAN las 03 UITs, contraviniendo el artículo 08 inciso b) del D. S. N° 023-2011-PCM Reglamento de Infracciones y Sanciones;

Que, con el Informe N° 199-2012/GOB.REG-HVCA/GGR-ORA, de fecha 01 de Junio del 2012, emitido por el Director de la Oficina de Administración, mediante el cual pone de conocimiento al Gerente General Regional sobre las Órdenes de Compra N°752 y 781, haciendo referencia a que se hace notar fraccionamiento respecto a servicios tomados con dichas ordenes generados por concepto de adquisición de madera a favor del proveedora Iizarbe de Corilla Filomena en tal sentido es de Opinión Legal continuar el trámite de pago órdenes de compra, asimismo en merito a sus atribuciones derive los mismos a la CEPAD, para que determine las responsabilidades;

Que, el artículo 6 del Reglamento del Reglamento de la Ley de Contrataciones precisa que *“En la fase de programación y formulación del Presupuesto Institucional, cada una de las dependencias de la Entidad determinará, dentro del plazo señalado por la normativa correspondiente, sus requerimientos de bienes, servicios y obras, en función de sus metas presupuestarias establecidas, señalando la programación de acuerdo a sus prioridades. (...).*

Los requerimientos serán incluidos en el cuadro de necesidades que será remitido al órgano encargado de las contrataciones para su consolidación, valorización y posterior inclusión al Plan Anual de Contrataciones.

Una vez aprobado el Presupuesto Institucional, el órgano encargado de las contrataciones revisará, evaluará y actualizará el proyecto de Plan Anual de Contrataciones sujetándolo a los montos de los créditos presupuestarios establecidos en el citado Presupuesto Institucional.”

Que, del citado artículo se desprende que la programación de las contrataciones supone prever la satisfacción oportuna de los bienes, servicios y obras requeridos por la Entidad, en función a los objetivos y metas institucionales, así como sobre la base de la respectiva disponibilidad presupuestaria asignada





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 21 MAY 2014

en el presupuesto institucional aprobado en cada ejercicio fiscal. Lo expuesto también permite determinar el tipo de proceso de selección, en función al objeto -bienes, servicios u obras- o monto de las contrataciones;

Que, asimismo, se *advierte* que nuestra normativa de contratación pública recoge la tendencia logística del agrupamiento de los objetos contractuales, en virtud de la cual se busca acumular adecuadamente los bienes, servicios u obras esencialmente similares, con la finalidad de incentivar la mejora de precios y calidades por la competencia y economía de escala, y simplificar las relaciones contractuales, hecho este último que se ve reflejado cuando la Entidad se entiende con un solo proveedor;

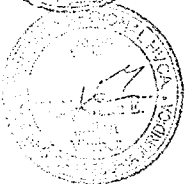
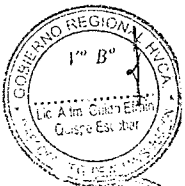
Que, siendo así es de precisar que de acuerdo a la mencionada norma en su Artículo 19 referido a la Prohibición de fraccionamiento señala: "Queda prohibido fraccionar la adquisición de bienes, la contratación de servicios y la ejecución de obras con el objeto de cambiar el tipo de proceso de selección que corresponda. No se considera fraccionamiento a las contrataciones y adquisiciones por etapas, tramos, paquetes o lotes, posibles en función a la naturaleza del objeto de la contratación o adquisición, o para propiciar la participación de las pequeñas y micro empresas en aquellos sectores económicos donde exista oferta competitiva;

Que, es de considerar que el Artículo 20 del Reglamento de la L.C.E referido a la Prohibición de fraccionamiento señala: La prohibición de fraccionamiento a que se refiere el artículo 19º de la Ley significa que no debe dividirse una contratación para dar lugar al cambio del tipo de proceso de selección, máxime que la contratación de bienes o servicios de carácter permanente, cuya provisión se requiera de manera continua o periódica se realizará por periodos no menores a un (1) año;

Que, en el Artículo 25º de la Ley N° 28411 Ley General del Sistema de Presupuesto que a letra dice: *la ejecución presupuestaria, en adelante Ejecución, está sujeta al régimen de presupuesto anual y a sus modificaciones conforme a la Ley General, se inicia el 01 de enero y culmina el 31 de diciembre de cada año fiscal. Durante dicho periodo se perciben los ingresos y se atienden las obligaciones de gasto de conformidad con los créditos presupuestarios autorizados en los presupuestos*" y si el monto supera las 3 UIT deberá de someterse a un proceso de selección de acuerdo a la ley de Contrataciones del Estado;

Que, de acuerdo al numeral 16 del artículo 59 del Reglamento de Organización y Funciones aprobado mediante ordenanza regional N°148-GOB-REG-HVCA, señala *"establecer en el ámbito de su competencia, el control interno previo, concurrente y posterior, cautelando el correcto manejo, registro y custodia de los recursos financieros.* También se tiene que vulnera el artículo 8 del Decreto Supremo N°023-2011-PCM Reglamento de Infracciones y Sanciones que señala: *"Los funcionarios o servidores públicos incurrir en responsabilidad administrativa funcional por la comisión de infracciones graves o muy graves, relacionadas a realizar actos persiguiendo un fin prohibido por ley o reglamento, específicamente"* y una de ellas es b) Incurrir en fraccionamiento para la contratación de bienes, servicios y ejecución de obras, con el objeto de modificar el tipo de proceso de selección que corresponda, conforme a lo señalado en la Ley de Contrataciones del Estado. Esta infracción es considerada como grave. Si generó perjuicio económico o grave afectación al servicio público la infracción es muy grave;

Que, el fraccionamiento se entiende como ilícito cuando contando con los recursos necesarios debidamente presupuestados o financiados y conociéndose la necesidad administrativa concreta o el suministro necesario que se pretende obtener, se realiza más de una contratación para el mismo objeto. De la misma forma el reglamento de la Ley de Contrataciones define la prohibición de fraccionamiento como la





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 21 MAY 2014

situación en la que no debe dividirse una contratación para dar lugar al cambio de tipo de proceso de selección;

Que, por lo que el fraccionamiento es definido en la doctrina como "...una acción fraudulenta de un funcionario público consistente en el abierto desconocimiento de la unidad física o jurídica de una contratación o prestación, para en vez de esta necesaria unidad, aparentar una escasa cuantía en la adquisición y proceder así mediante procedimientos más expeditivos, menos concurrentes, competitivos y que garanticen unidad de trato a todos los potenciales postores". Es decir que no debe contratarse diversos procesos de selección o ninguno de estos (contrataciones directas cuando es menos a 3 I.U.T.) cuando pueden contratarse en un solo proceso siempre y cuando tenga una relación directa común entre ellas, como lo es la identidad del objeto contractual o sean complementarios;

Que, en consecuencia el fraccionamiento se configura cuando la Entidad, teniendo la posibilidad de prever sus necesidades y en consecuencia, programarlas, determina de forma deliberada la realización de varios procesos menores en lugar de uno mayor, a fin de evadir la rigurosidad de este último;

Que, siendo ello así, se concluye que en el presente caso las Órdenes de Servicio N° 346 y 1374, suman un total de S/. 16,100.00 nuevos soles, superando de esta manera las 3 UITs, por lo que de acuerdo a lo establecido en el artículo 20° del D.L 1017- Reglamento Ley de Contrataciones del Estado, al no haber realizado un proceso de selección para tal fin se estaría incurriendo en fraccionamiento, siendo que éste se configura cuando la entidad teniendo la posibilidad de prever sus necesidades debió programarlas y no realizar contrataciones menores en lugar de una mayor que alcanzara la cobertura total del servicio requerido.

Que, de los hechos precedentemente descritos se ha hallado presunta responsabilidad administrativa de HUMBERTO FLORES PACHECO, Ex Director de Logística del Gobierno Regional de Huancavelica, según persuaden e inducen el análisis de los documentos adjuntos al presente expediente efectuado por esta Comisión, habría incurrido en graves faltas disciplinarias por haber omitido funciones al no cumplir con las normas de abastecimiento y hacer notar fraccionamiento en la ejecución de gastos. En tal sentido, el procesado habría transgredido lo dispuesto en el Artículo 21° Literales a), d) y h) del Decreto Legislativo N° 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público que norma: a) Cumplir personal y diligentemente los deberes que impone el servicio público; d) Conocer exhaustivamente las labores del cargo y capacitarse para un mejor desempeño; h) "Las demás que le señale las leyes o el reglamento", ello concordado con lo dispuesto en el Art. 127 del DS. N° 005-90-PCM. Reglamento de la Carrera Administrativa que norma, "Los funcionarios y servidores se conducirán con eficiencia en el desempeño de los cargos asignados (...), en consecuencia esta conducta descrita se encantaría tipificada en los supuestos de hecho que constituye faltas de carácter disciplinario establecido en el Art. 28 literal d) y m) del DL. N° 276, que norma, d) "La negligencia en el desempeño de las funciones" y m) "Las demás que señala la Ley";

Que, de igual manera se ha hallado presunta responsabilidad administrativa de la Sra. MERCEDES SANTIVÁNEZ SANCHEZ, Ex Jefe de la Oficina de Adquisiciones del Gobierno Regional de Huancavelica, según persuaden e inducen el análisis de los documentos adjuntos al presente expediente efectuado por esta Comisión, habría incurrido en graves faltas disciplinarias por haber omitido funciones al no cumplir con las normas de abastecimiento y hacer notar fraccionamiento en la ejecución de gastos. En tal sentido, el procesado habría transgredido lo dispuesto en el Artículo 21° Literales a), d) y h) del Decreto Legislativo N° 276 – Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público que norma: a) Cumplir personal y diligentemente los deberes que impone el servicio público;





Gobierno Regional
HUANCAYELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 1 MAY 2014

d) Conocer exhaustivamente las labores del cargo y capacitarse para un mejor desempeño; h) "Las demás que le señale las leyes o el reglamento", ello concordado con lo dispuesto en el Art. 127 del DS. N° 005-90-PCM. Reglamento de la Carrera Administrativa que norma, "Los funcionarios y servidores se conducirán con eficiencia en el desempeño de los cargos asignados (...), en consecuencia esta conducta descrita se encantaría tipificada en los supuesto de hecho que constituye faltas de carácter disciplinario establecido en el Art. 28 literal d) y m) del DL. N° 276, que norma, d) "La negligencia en el desempeño de las funciones" y m) "Las demás que señala la Ley";

Que, consecuentemente siendo así la Comisión Especial de Procesos Administrativos del Gobierno Regional de Huancavelica, ha efectuado el análisis de los hechos irregulares antes descritos y merituando los documentos de sustento, se ha determinado que la presente causa constituye presunta falta grave en la que habrían incurrido el Sr. Humberto Flores Pacheco y la Sra. Mercedes Santivañez Sánchez, por lo que deviene pertinente instaurar proceso administrativo disciplinario, otorgándose a los implicados las garantías de una debida defensa, a fin de determinar la magnitud de la responsabilidad;

De conformidad al Decreto Legislativo N° 276 - Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones del Sector Público y su Reglamento Decreto Supremo N° 005-90-PCM;

Estando a lo recomendado por la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios del Gobierno Regional Huancavelica.

Con la visación de la Oficina Regional de Administración, Oficina Regional de Asesoría Jurídica y la Secretaría General;

En uso de las atribuciones y facultades conferidas por la Constitución Política del Perú, Ley N° 27783: Ley de Bases de la Descentralización, Ley N° 27867: Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, modificado por la Ley N° 27902 y la Resolución Ejecutiva Regional N° 270-2013/GOB.REG.HVCA/PR;

SE RESUELVE:

ARTICULO 1°.- INSTAURAR Proceso Administrativo Disciplinario, por las consideraciones expuestas en la presente Resolución a:

- Sr. HUMBERTO FLORES PACHECO, Ex Director de Logística del Gobierno Regional de Huancavelica.
- Sra. MERCEDES SANTIVANEZ SANCHEZ, Ex Jefa de la Oficina de Adquisiciones del Gobierno Regional de Huancavelica.

ARTICULO 2°.- Precisar que los procesados tienen derecho a presentar su descargo por escrito y las pruebas que consideren convenientes dentro del término previsto por ley, para lo cual tendrán libre acceso al expediente administrativo, documentación institucional y a todos los medios de prueba que le permita ejercer su defensa, en el marco del libre acceso a la información pública que regula el Decreto Supremo N° 043-2003-PCM.

ARTICULO 3°.- Precisar que la ampliación de plazo, a que hace referencia el Artículo 169° del Decreto Supremo N° 005-90-PCM, se entenderá aprobada por igual término, a la sola presentación





GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Resolución Gerencial General Regional

Nro. 438 -2014/GOB.REG-HVCA/GGR

Huancavelica, 21 MAY 2014

de la solicitud por parte de los procesados.

ARTICULO 4°.- COMUNICAR el presente acto administrativo a la Comisión Especial de Procesos Administrativos Disciplinarios y Órganos competentes del Gobierno Regional de Huancavelica e Interesados, conforme a ley.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y ARCHIVESE.

GOBIERNO REGIONAL
HUANCAVELICA

Ing. ~~Ciro Soldevilla~~ Huayllani
GERENTE GENERAL REGIONAL



FHCHC/gh